

С. А. Балашенко Т. И. Макарова В. Е. Лизгаро

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Утверждено
Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебника для студентов
учреждений высшего образования
по специальностям
«Правоведение», «Экономическое право»,
«Политология (по направлениям)»

2-е издание, переработанное



Минск
«Вышэйшая школа»
2021

Балашенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. — 2-е изд., перераб. — Минск : Вышэйшая школа, 2021. — 398, [1] с.

ББК 67.407(4Беи)я73

Чит. зал №1 — 1 экз.

Учебник подготовлен в соответствии с Типовой учебной программой по дисциплине «Экологическое право» на основе действующего законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Для студентов, аспирантов и преподавателей учреждений высшего образования, работников правоприменительных органов, а также всех, кто интересуется вопросами правовой охраны окружающей среды.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	3
ПРЕДИСЛОВИЕ	4
Глава 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ	5
1.1. Теоретические основы правового регулирования отношений в сфере окружающей среды	5
1.2. Предмет и метод экологического права	9
1.3. Принципы экологического права	13
1.4. Система экологического права	19
Контрольные вопросы	22
Нормативные правовые акты	23
Глава 2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ...	25
2.1. Понятие и становление экологической функции государства	25
2.2. Программные и законодательные основы экологической функции государства	27
2.3. Место экологической функции в системе функций современного государства	31
Контрольные вопросы	35
Нормативные правовые акты	35
Глава 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	37
3.1. Понятие и особенности источников экологического права ...	37
3.2. Конституция Республики Беларусь как источник экологического права	39
3.3. Система экологического законодательства	41
3.4. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права	51
3.5. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права	53
Контрольные вопросы	55
Нормативные правовые акты	56
Глава 4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	58
4.1. Понятие экологических правоотношений	58
4.2. Субъекты экологических правоотношений	62

4.3. Объекты экологических правоотношений	72
4.4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений	83
Контрольные вопросы	85
Нормативные правовые акты	85
Глава 5. ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН	87
5.1. Понятие и содержание эколого-правового статуса гражданина	87
5.2. Право граждан на благоприятную окружающую среду	90
5.3. Права граждан в области охраны окружающей среды	93
5.4. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды	104
5.5. Гарантии экологических прав граждан	106
5.6. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды	107
Контрольные вопросы	109
Нормативные правовые акты	109
Глава 6. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ	112
6.1. Становление права собственности на компоненты природной среды в Республике Беларусь	112
6.2. Понятие права собственности на компоненты природной среды	116
6.3. Формы и виды права собственности на компоненты природной среды	119
6.4. Субъекты права собственности на компоненты природной среды	123
6.5. Содержание и защита права собственности на компоненты природной среды	126
Контрольные вопросы	128
Нормативные правовые акты	129
Глава 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	131
7.1. Понятие и виды права природопользования	131
7.2. Право общего природопользования	133
7.3. Право специального природопользования	137
7.4. Правовые формы природопользования: общая характеристика	142
7.5. Права и обязанности природопользователей	152

7.6. Основания возникновения и прекращения права специального природопользования.	155
Контрольные вопросы	157
Нормативные правовые акты.	157

**Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ. 159**

8.1. Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.	159
8.2. Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды	163
8.3. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды.	165
Контрольные вопросы	175
Нормативные правовые акты.	176

**Глава 9. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ. 177**

9.1. Понятие организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды.	177
9.2. Планирование природопользования и охраны окружающей среды	178
9.3. Нормирование и стандартизация в области охраны окружающей среды.	180
9.4. Мониторинг окружающей среды	183
9.5. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.	186
9.6. Лицензирование в области охраны окружающей среды . . .	191
9.7. Оценка воздействия на окружающую среду	195
9.8. Экологическая экспертиза.	199
9.9. Контроль в области охраны окружающей среды	203
9.10. Экологический аудит	206
9.11. Экологическая сертификация	209
9.12. Разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды	211
Контрольные вопросы	212
Нормативные правовые акты.	213

**Глава 10. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ 217**

10.1. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования	217
---	-----

10.2. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	223
10.3. Платежи за природопользование	226
10.4. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды	231
10.5. Экологическое страхование	233
Контрольные вопросы	236
Нормативные правовые акты	236

Глава 11. ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ... 238

11.1. Понятие и сущность эколого-правовой ответственности ...	238
11.2. Экологическое правонарушение как основание эколого-правовой ответственности	240
11.3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства	243
11.4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства	246
11.5. Причинение экологического вреда как основание применения гражданско-правовой ответственности	249
11.6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды	258
11.7. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности	265
Контрольные вопросы	270
Нормативные правовые акты	270

Глава 12. ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ 273

12.1. Правовая охрана земель	273
12.2. Правовая охрана недр	274
12.3. Правовая охрана вод	276
12.4. Правовая охрана и защита лесов	279
12.5. Правовая охрана и защита растительного мира	281
12.6. Правовая охрана животного мира и среды его обитания ...	284
12.7. Правовая охрана атмосферного воздуха	286
12.8. Правовая охрана озонового слоя	289
12.9. Правовое регулирование воздействия на климат	293
Контрольные вопросы	297
Нормативные правовые акты	297

Глава 13. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДООХРАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ ПРИРОДЫ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОСОБОЙ ОХРАНЕ 299

13.1. Понятие и состав природоохранных территорий	299
---	-----

13.2. Понятие, категории и виды особо охраняемых природных территорий	302
13.3. Понятие объектов природы, подлежащих особой охране	304
13.4. Государственное управление в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий	305
13.5. Правовой режим заповедников	308
13.6. Правовой режим национальных парков	310
13.7. Правовой режим заказников	312
13.8. Правовой режим памятников природы	313
13.9. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных.	314
13.10. Понятие и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране	319
13.11. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах природы, подлежащих особой охране	321
Контрольные вопросы	323
Нормативные правовые акты.	323

Глава 14. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. 325

14.1. Понятие правовой охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности	325
14.2. Экологические требования при осуществлении архитектурной, градостроительной и иной строительной деятельности	327
14.3. Экологические требования в отношении объектов энергетики	330
14.4. Экологические требования в отношении нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти и газа	332
14.5. Правовое обеспечение экологической безопасности транспортных средств	335
14.6. Экологические требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения	338
14.7. Экологические требования к деятельности, которая оказывает или может оказать вредное биологическое воздействие на окружающую среду	339
14.8. Правовое обеспечение радиационной безопасности	341
14.9. Правовое регулирование обращения с отходами	343
Контрольные вопросы	345
Нормативные правовые акты.	345

Глава 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	347
15.1. Основания объявления территорий экологически неблагополучными	347
15.2. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий	350
15.3. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	352
15.4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС	354
Контрольные вопросы	357
Нормативные правовые акты	358

Глава 16. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	359
16.1. Понятие и предмет международно-правовой охраны окружающей среды	359
16.2. Источники и принципы международно-правовой охраны окружающей среды	362
16.3. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды	367
16.4. Содержание международно-правовой охраны окружающей среды	378
Контрольные вопросы	391
Международные документы	392