

С. А. Балашенко Т. И. Макарова В. Е. Лизгаро

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Утверждено  
Министерством образования Республики Беларусь  
в качестве учебника для студентов  
учреждений высшего образования  
по специальностям  
«Правоведение», «Экономическое право»,  
«Политология (по направлениям)»

2-е издание, переработанное



Минск  
«Вышэйшая школа»  
2021

**Балашенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. — 2-е изд., перераб. — Минск : Вышэйшая школа, 2021. — 398, [1] с.**

**ББК 67.407(4Бел)я73**

**Чит. зал №1 — 1 экз.**

Учебник подготовлен в соответствии с Типовой учебной программой по дисциплине «Экологическое право» на основе действующего законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Для студентов, аспирантов и преподавателей учреждений высшего образования, работников правоприменительных органов, а также всех, кто интересуется вопросами правовой охраны окружающей среды.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ .....	3
ПРЕДИСЛОВИЕ .....	4
<b>Глава 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ .....</b>	<b>5</b>
1.1. Теоретические основы правового регулирования отношений в сфере окружающей среды .....	5
1.2. Предмет и метод экологического права .....	9
1.3. Принципы экологического права .....	13
1.4. Система экологического права .....	19
Контрольные вопросы .....	22
Нормативные правовые акты .....	23
<b>Глава 2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ...</b>	<b>25</b>
2.1. Понятие и становление экологической функции государства .....	25
2.2. Программные и законодательные основы экологической функции государства .....	27
2.3. Место экологической функции в системе функций современного государства .....	31
Контрольные вопросы .....	35
Нормативные правовые акты .....	35
<b>Глава 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА .....</b>	<b>37</b>
3.1. Понятие и особенности источников экологического права ...	37
3.2. Конституция Республики Беларусь как источник экологического права .....	39
3.3. Система экологического законодательства .....	41
3.4. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права .....	51
3.5. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права .....	53
Контрольные вопросы .....	55
Нормативные правовые акты .....	56
<b>Глава 4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ .....</b>	<b>58</b>
4.1. Понятие экологических правоотношений .....	58
4.2. Субъекты экологических правоотношений .....	62

4.3. Объекты экологических правоотношений . . . . .	72
4.4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений . . . . .	83
Контрольные вопросы . . . . .	85
Нормативные правовые акты . . . . .	85
<b>Глава 5. ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН . . . . .</b>	<b>87</b>
5.1. Понятие и содержание эколого-правового статуса гражданина . . . . .	87
5.2. Право граждан на благоприятную окружающую среду . . . . .	90
5.3. Права граждан в области охраны окружающей среды . . . . .	93
5.4. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды . . . . .	104
5.5. Гарантии экологических прав граждан . . . . .	106
5.6. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды . . . . .	107
Контрольные вопросы . . . . .	109
Нормативные правовые акты . . . . .	109
<b>Глава 6. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ . . . . .</b>	<b>112</b>
6.1. Становление права собственности на компоненты природной среды в Республике Беларусь . . . . .	112
6.2. Понятие права собственности на компоненты природной среды . . . . .	116
6.3. Формы и виды права собственности на компоненты природной среды . . . . .	119
6.4. Субъекты права собственности на компоненты природной среды . . . . .	123
6.5. Содержание и защита права собственности на компоненты природной среды . . . . .	126
Контрольные вопросы . . . . .	128
Нормативные правовые акты . . . . .	129
<b>Глава 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ . . . . .</b>	<b>131</b>
7.1. Понятие и виды права природопользования . . . . .	131
7.2. Право общего природопользования . . . . .	133
7.3. Право специального природопользования . . . . .	137
7.4. Правовые формы природопользования: общая характеристика . . . . .	142
7.5. Права и обязанности природопользователей . . . . .	152

7.6. Основания возникновения и прекращения права специального природопользования. . . . .	155
Контрольные вопросы . . . . .	157
Нормативные правовые акты. . . . .	157

**Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ. . . . . 159**

8.1. Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды. . . . .	159
8.2. Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды . . . . .	163
8.3. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды. . . . .	165
Контрольные вопросы . . . . .	175
Нормативные правовые акты. . . . .	176

**Глава 9. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ. . . . . 177**

9.1. Понятие организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды. . . . .	177
9.2. Планирование природопользования и охраны окружающей среды . . . . .	178
9.3. Нормирование и стандартизация в области охраны окружающей среды. . . . .	180
9.4. Мониторинг окружающей среды . . . . .	183
9.5. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. . . . .	186
9.6. Лицензирование в области охраны окружающей среды . . .	191
9.7. Оценка воздействия на окружающую среду . . . . .	195
9.8. Экологическая экспертиза. . . . .	199
9.9. Контроль в области охраны окружающей среды . . . . .	203
9.10. Экологический аудит . . . . .	206
9.11. Экологическая сертификация . . . . .	209
9.12. Разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды . . . . .	211
Контрольные вопросы . . . . .	212
Нормативные правовые акты. . . . .	213

**Глава 10. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ . . . . . 217**

10.1. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования . . . . .	217
---	-----

10.2. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	223
10.3. Платежи за природопользование	226
10.4. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды	231
10.5. Экологическое страхование	233
Контрольные вопросы	236
Нормативные правовые акты	236

## **Глава 11. ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ** ... 238

11.1. Понятие и сущность эколого-правовой ответственности	238
11.2. Экологическое правонарушение как основание эколого-правовой ответственности	240
11.3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства	243
11.4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства	246
11.5. Причинение экологического вреда как основание применения гражданско-правовой ответственности	249
11.6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды	258
11.7. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности	265
Контрольные вопросы	270
Нормативные правовые акты	270

## **Глава 12. ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ** ..... 273

12.1. Правовая охрана земель	273
12.2. Правовая охрана недр	274
12.3. Правовая охрана вод	276
12.4. Правовая охрана и защита лесов	279
12.5. Правовая охрана и защита растительного мира	281
12.6. Правовая охрана животного мира и среды его обитания	284
12.7. Правовая охрана атмосферного воздуха	286
12.8. Правовая охрана озонового слоя	289
12.9. Правовое регулирование воздействия на климат	293
Контрольные вопросы	297
Нормативные правовые акты	297

## **Глава 13. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДООХРАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ ПРИРОДЫ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОСОБОЙ ОХРАНЕ** ..... 299

13.1. Понятие и состав природоохранных территорий	299
---	-----

13.2. Понятие, категории и виды особо охраняемых природных территорий . . . . .	302
13.3. Понятие объектов природы, подлежащих особой охране . . . . .	304
13.4. Государственное управление в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий . . . . .	305
13.5. Правовой режим заповедников . . . . .	308
13.6. Правовой режим национальных парков . . . . .	310
13.7. Правовой режим заказников . . . . .	312
13.8. Правовой режим памятников природы . . . . .	313
13.9. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных . . . . .	314
13.10. Понятие и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране . . . . .	319
13.11. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах природы, подлежащих особой охране . . . . .	321
Контрольные вопросы . . . . .	323
Нормативные правовые акты . . . . .	323

**Глава 14. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .** 325

14.1. Понятие правовой охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности . . . . .	325
14.2. Экологические требования при осуществлении архитектурной, градостроительной и иной строительной деятельности . . . . .	327
14.3. Экологические требования в отношении объектов энергетики . . . . .	330
14.4. Экологические требования в отношении нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти и газа . . . . .	332
14.5. Правовое обеспечение экологической безопасности транспортных средств . . . . .	335
14.6. Экологические требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения . . . . .	338
14.7. Экологические требования к деятельности, которая оказывает или может оказать вредное биологическое воздействие на окружающую среду . . . . .	339
14.8. Правовое обеспечение радиационной безопасности . . . . .	341
14.9. Правовое регулирование обращения с отходами . . . . .	343
Контрольные вопросы . . . . .	345
Нормативные правовые акты . . . . .	345

<b>Глава 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ</b> .....	347
15.1. Основания объявления территорий экологически неблагополучными .....	347
15.2. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий .....	350
15.3. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....	352
15.4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС .....	354
Контрольные вопросы .....	357
Нормативные правовые акты .....	358
<b>Глава 16. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b> .....	359
16.1. Понятие и предмет международно-правовой охраны окружающей среды .....	359
16.2. Источники и принципы международно-правовой охраны окружающей среды .....	362
16.3. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды .....	367
16.4. Содержание международно-правовой охраны окружающей среды .....	378
Контрольные вопросы .....	391
Международные документы .....	392