

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ – БАКАЛАВРИАТ

серия основана в 1996 г.



Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

УЧЕБНИК

Под редакцией Р.А. Абрамова и Р.Т. Мухаева



Рекомендовано в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки государственное и муниципальное управление» (квалификация (степень) «бакалавр»)

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Москва
ИНФРА-М
2017

Государственная антикоррупционная политика : учебник / под ред. Р. А. Абрамова и Р. Т. Мухаева. — Москва : ИНФРА-М, 2017. — 427, [1] с. : ил., табл. — (Высшее образование — Бакалавриат). — Библиогр. : с. 414—420.

ББК 67.401.02я73

Чит. зал № 1 — 1 экз.

Настоящий учебник формирует системное представление о коррупции, ее причинах, формах, факторах воспроизводства, негативных последствиях для личности, общества и государства. Отличительная черта учебника — увлекательная манера изложения сложного материала, которая достигается благодаря органическому сочетанию теоретического и прикладного уровней анализа коррупции, ее проявлений в различных сферах современного общества. В учебнике рассмотрены антикоррупционные стратегии различных стран, включая Россию, показаны место и роль гражданского общества и личности в этой борьбе.

В учебнике излагаются теоретико-методологические и практические вопросы по программе курса «Государственная антикоррупционная политика».

Для студентов всех форм обучения по направлению «Государственное и муниципальное управление». Может быть использован в процессе подготовки и переподготовки руководителей и работников, федерального, регионального и муниципального уровня и полезен студентам вузов, аспирантам, преподавателям, практическим работникам федеральных, региональных и муниципальных органов управления.

Оглавление

Авторы.....	3
Список принятых сокращений.....	4
Обращение к читателю	6
Предисловие.....	8

РАЗДЕЛ 1. КОРРУПЦИЯ КАК ОБЪЕКТ АНАЛИЗА: ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

Глава 1. Исторические формы коррупции: от древности — до современности 10

1.1. Коррупция как социальный феномен: понятие и формы	10
1.2. Архаичные формы коррупции	13
1.3. Системная коррупция и национальное государство	20
1.4. Современные формы коррупционных проявлений	22
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	30

Глава 2. Коррупционные практики в России: генезис, формы и виды.... 33

2.1. Причины зарождения и воспроизводства коррупции в России	33
2.2. Формы коррупционных проявлений в России в досоветский период	38
2.3. Формы коррупционных практик в советский период.....	56
2.4. Формы коррупционных проявлений в современной России: причины и последствия	60
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	63

Глава 3. Коррупция в современном обществе: причины и последствия 66

3.1. Условия, причины и факторы, порождающие коррупцию	66
3.2. Коррупция в современном российском обществе: восприятие, динамика, отношение населения.....	76
3.3. Виды коррупции: опыт классификации	80
3.4. Общественная опасность коррупции для государства и общества.....	86
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	93

Глава 4. Коррупция — глобальная угроза мирового порядка: методы измерения, правовые основы и институты противодействия 96

4.1. Трансграничный характер коррупции	96
4.2. Международное законодательство в сфере противодействия коррупции.....	98
4.3. Международные индексы измерения коррупции и оценки масштабов и форм ее проявления	114
4.4. Международные организации противодействия коррупции.....	128
4.5. Региональные организации противодействия коррупции	134
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	137

Глава 5. Государственная антикоррупционная политика как комплексная наука о коррупции.....	139
5.1. Коррупция: подходы и интерпретации.....	139
5.2. Государственная антикоррупционная политика: предмет, цели, концепция.....	153
5.3. Методы науки «Государственная антикоррупционная политика».....	155
5.4. Основные категории науки «Государственная антикоррупционная политика».....	158
5.5. Современные теории коррупции.....	161
5.6. Модели коррупционных практик.....	167
5.7. Функции науки «Государственная антикоррупционная политика».....	171
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	172

РАЗДЕЛ 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: СУБЪЕКТЫ, СОДЕРЖАНИЕ, МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Глава 6. Антикоррупционная политика Российской Федерации	174
6.1. Государственная политика Российской Федерации в сфере противодействия коррупции: цели, задачи, содержание.....	174
6.2. Национальная стратегия противодействия коррупции в Российской Федерации.....	177
6.3. Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы	180
6.4. Достижения и проблемы в реализации политики противодействия в России.....	192
6.5. Государственные приоритеты в борьбе с коррупцией	194
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	196

Глава 7. Нормативная база противодействия коррупции в Российской Федерации	198
7.1. Этапы развития антикоррупционного законодательства современной России... 198	
7.2. Современное законодательство России в сфере противодействия коррупции. Федеральный закон «О противодействии коррупции»	207
7.3. Система запретов, ограничений и обязанностей для государственных служащих и порядок их реализации	212
7.4. Ответственность служащих за несоблюдение антикоррупционных стандартов.....	225
7.5. Гармонизация норм международного и национального права.....	229
7.6. Проблема имплементации незаконного обогащения как мера борьбы с коррупцией в России.....	231
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	233

Глава 8. Организационная структура противодействия коррупции в Российской Федерации	235
8.1. Антикоррупционная система Российской Федерации: понятие и структура	235
8.2. Организационные структуры противодействия коррупции.....	237
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	248

Глава 9. Гражданское общество в механизме противодействия коррупции.....	250
9.1. Коррупция как «зеркало русской жизни».....	250
9.2. Формы антикоррупционного взаимодействия гражданского общества и государства.....	251

9.3. Гражданские инициативы как способ формирования антикоррупционного сознания: цели и результаты.....	259
9.4. Роль средств массовой информации и Интернета в противодействии коррупции	264
9.5. Общественный контроль в борьбе с коррупцией: причины неэффективности....	270
9.6. Новые методы предупреждения коррупции	274
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	277

РАЗДЕЛ 3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РАЗНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Глава 10. Противодействие коррупции в сфере государственного управления 279

10.1. Публичное управление — наиболее коррупционнoемкая сфера.....	279
10.2. Причины коррупции в сфере государственной службы	281
10.3. Порядок регулирования конфликта интересов и ответственность за нарушение запретов.....	283
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	289

Глава 11. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления 290

11.1. Объекты и формы коррупционных практик на муниципальном уровне.....	290
11.2. Причины политической коррупции на муниципальном уровне и ее профилактика	291
11.3. Причины, формы и профилактика коррупции в бюджетном процессе органов местного самоуправления	294
11.4. Формы коррупции в сфере управления муниципальным имуществом и их профилактика	298
11.5. Коррупционные проявления в муниципальной кадровой политике	301
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	303

Глава 12. Противодействие коррупции в бизнесе 305

12.1. Власть и бизнес в России: стратегии взаимодействия	305
12.2. Типы восприятия коррупции в бизнес-среде.....	307
12.3. Причины, формы и профилактика коррупционных проявлений в бизнес-среде.....	309
12.4. Формы антикоррупционной деятельности бизнес-сообщества	314
12.5. Стратегии позиционирования легального бизнеса в коррупционной среде	319
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	325

Глава 13. Противодействие коррупции в сфере торговли и государственных закупок..... 327

13.1. Причины и формы коррупционных проявлений в торговле.....	327
13.3. Коррупционные проявления в сфере государственных закупок и механизм противодействия.....	334
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	341

РАЗДЕЛ 4. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Глава 14. Зарубежные модели антикоррупционной политики..... 343

14.1. Приоритеты антикоррупционной политики и ее механизмы	343
--	-----

14.2. Западная модель антикоррупционной политики: национальные практики	345
14.3. Азиатская модель противодействия коррупции.....	358
14.4. Модели противодействия коррупции интеграционных образований	371
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	<i>377</i>
Итоговый тест	379
Глоссарий	388
Ответы к тестам и кроссворду	413
Рекомендуемая литература	414
Приложения.....	421
Приложение 1. Интернет-ресурсы, связанные с противодействием коррупции.....	421
Приложение 2. Перечень общественных антикоррупционных организаций России.....	422