

Мах, И. И. Административное право: курс лекций / И. И. Мах. — 2-е изд., перераб. и доп. — Минск: Амалфея, 2012. — 639 с.

УДК 342.9(476)(075)

ББК 67.401(4Беи)я73

АБ №2 — 18 экз.

Ч/З №2 — 2 экз.

Предлагаемое издание является самым полным из имеющихся сегодня в республике аналогичных учебных изданий. В нем освещены все темы и вопросы курса «Административное право», изучаемого в высших учебных заведениях Республики Беларусь.

Предназначено для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей юридических вузов.

И.И. Мах

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Курс лекций

*2-е издание,
переработанное и дополненное*

Минск
«Амалфея»
2012

СОДЕРЖАНИЕ

Принятые сокращения	3
---------------------------	---

Часть 1. ВВЕДЕНИЕ В КУРС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»	5
--	----------

Раздел 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	6
---	----------

Глава 1.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	6
--	----------

§ 1. Развитие науки управления	6
§ 2. Понятие и сущность социального управления	25
§ 3. Понятие и система государственного управления	30
§ 4. Функции государственного управления	32
§ 5. Принципы государственного управления	36
§ 6. Субъект и объект государственного управления	39
§ 7. Соотношение понятий «органы государственного управления», «органы исполнительной власти», «органы публичной администрации»	41

Часть 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	45
--	-----------

Раздел 2. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	46
--	-----------

Глава 2.1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД, ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	46
--	-----------

§ 1. Предмет административного права	46
§ 2. Метод административно-правового регулирования	51
§ 3. Функции административного права	58

§ 4. Принципы административного права	61
§ 5. Субъекты административного права	65
§ 6. Система административного права	72
Глава 2.2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ	76
§ 1. Понятие нормы административного права и ее структур	76
§ 2. Виды (классификация) норм административного права	80
§ 3. Действие административно-правовых норм во времени и пространстве	85
§ 4. Реализация административно-правовых норм	91
§ 5. Административно-правовые институты	94
§ 6. Источники норм административного права	96
Глава 2.3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ	100
§ 1. Понятие и особенности административно-правовых отношений	100
§ 2. Виды административно-правовых отношений	104
§ 3. Основания возникновения административно-правовых отношений	108
§ 4. Субъекты и объекты административно-правовых отношений	111
Глава 2.4. НАУКА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	113
§ 1. Содержание, предмет и методы науки административного права	113
§ 2. Основные этапы истории науки административного права	115
§ 3. Наука административного права в Республики Беларусь (история и современность)....	126
§ 4. Современные проблемы и задачи науки административного права Республики Беларусь	128
Глава 2.5. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ БЕЛОРУССКОГО ПРАВА	131
§ 1. Место и роль административного права в системе иных отраслей права	131

**Раздел 3. СУБЪЕКТЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА 137**

**Глава 3.1. ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА 137**

- § 1. Административно-правовой статус граждан Республики Беларусь 137
- § 2. Административно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев 144
- § 3. Защита прав граждан в административном праве 148
- § 4. Достоинство как особое право человека и его защита в сфере деятельности органов публичной администрации 163

Глава 3.2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ 167

- § 1. Организации как участники административно-правовых отношений 167
- § 2. Учреждения как участники административно-правовых отношений 174
- § 3. Акционерные общества, общества с ограниченной и дополнительной ответственностью 178
- § 4. Производственная и потребительская кооперация 181
- § 5. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в Республике Беларусь 186
- § 6. Административно-правовой статус общественных объединений 189
- § 7. Религиозные организации 194
- § 8. Административно-правовой статус политических партий 197
- § 9. Защита прав организаций и учреждений в административном праве 199

Глава 3.3. ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 208

- § 1. Понятие и признаки органа публичной администрации 208

§ 2. Принципы деятельности органов публичной администрации	212
§ 3. Функции органов публичной администрации	216
§ 4. Виды (классификация) органов публичной администрации	220

Глава 3.4. РЕСПУБЛИКАНСКИЕ (ЦЕНТРАЛЬНЫЕ) ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

§ 1. Роль и место Президента Республики Беларусь и его администрации в обеспечении деятельности Совета Министров Республики Беларусь	223
§ 2. Совет Министров Республики Беларусь и подчиненные ему органы	229

Глава 3.5. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

§ 1. Понятие и система органов местного управления и самоуправления	236
---	-----

Глава 3.6. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

§ 1. Основные характеристики и принципы государственной службы	249
§ 2. Понятие и виды государственных служащих	253
§ 3. Прохождение службы в государственном аппарате ...	257
§ 4. Правовой статус государственного служащего	261
§ 5. Продвижение и перемещение по службе	268
§ 6. Нравственно-этические основы деятельности государственных служащих	272
§ 7. Юридическая ответственность государственных служащих	279

Глава 3.7. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

§ 1. Общая характеристика	283
§ 2. Формы управленческой деятельности органов публичной администрации	286

§ 3. Правовые акты органов публичной администрации	293
3.1. Понятие и основные признаки правового акта органа публичной администрации	293
3.2. Виды актов управления органов публичной администрации	298
3.3. Требования, предъявляемые к актам управления органов публичной администрации	303
3.4. Порядок подготовки и принятия правовых актов .	306
3.5. Административно-процедурная деятельность органов публичной администрации.	310
§ 4. Методы управленческой деятельности органов публичной администрации	318
§ 5. Убеждение как метод деятельности органов публичной администрации	322
Глава 3.8. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ	324
§ 1. Понятие и общая характеристика административно-правового принуждения	324
§ 2. Виды мер административного принуждения	329
§ 3. Административно-предупредительные меры	331
§ 4. Виды мер административного пресечения	333
§ 5. Понятие и признаки административной ответственности	351
§ 6. Понятие «административное правонарушение (проступок)»	353
§ 7. Состав административного правонарушения (проступка)	355
§ 8. Виды административных правонарушений	361
§ 9. Освобождение от административной ответственности и ее ограничение	363
§ 10. Административные взыскания и порядок их наложения	365
Глава 3.9. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС	382
§ 1. Понятие и сущность административного процесса	382
§ 2. Административно-процессуальные правоотношения	389

§ 3. Принципы административного процесса.....	396
§ 4. Лица, участвующие в административном процессе, их права и обязанности	404
§ 5. Стадии административного процесса.....	419
§ 6. Производство по делам об административных правонарушениях	421
§ 7. Меры обеспечения административного процесса	438

Глава 3.10. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ

§ 1. Понятие и виды административно-правовых режимов	447
§ 2. Административно-правовые режимы территорий	451
§ 3. Административно-правовые режимы положений	455
§ 4. Административно-правовые режимы безопасности	458
§ 5. Обеспечение административно-правовых режимов	463

Глава 3.11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

§ 1. Общие положения	466
§ 2. Контроль, его содержание, принципы и виды	467
§ 3. Государственный контроль	469
§ 4. Общественный контроль	479
§ 5. Контроль, осуществляемый судебными органами	480
§ 6. Надзор прокуратуры за деятельностью органов публичной администрации	483
§ 7. Административный надзор: понятие, сущность, содержание	488

Раздел 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ

Глава 4.1. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТРАСЛЯМИ ЭКОНОМИКИ

§ 1. Управление промышленностью	497
§ 2. Управление сельским хозяйством	505
§ 3. Управление торговлей	510
§ 4. Управление транспортом	515

§ 5. Управление строительством	522
§ 6. Управление связью	526
§ 7. Управление жилищно-коммунальным хозяйством и бытовым обслуживанием населения ..	532
§ 8. Управление в области охраны окружающей среды	539

Глава 4.2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРОЙ..... 545

§ 1. Управление образованием	545
§ 2. Управление в области науки и научной деятельности	551
§ 3. Управление здравоохранением	559
§ 4. Управление в области культуры	563
§ 5. Управление в области социального обеспечения	567

Глава 4.3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ..... 573

§ 1. Управление в области обороны	573
§ 2. Управление в области государственной безопасности ..	579
§ 3. Управление в области внутренних дел	585
§ 4. Управление в области юстиции	593
§ 5. Управление в области иностранных дел	600

Глава 4.4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В МЕЖОТРАСЛЕВЫХ СФЕРАХ 606

§ 1. Управление в области финансов	606
§ 2. Управление в области экономики	610
§ 3. Управление в области статистики и анализа	619
§ 4. Управление в области налогов и сборов	621

Глава 4.5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ 624