

Административное право: учебник для вузов/ [Л. М. Рябцев и др.]. — Минск: Амалфея, 2013.— 414, [1] с. — Библиогр.: с. 396-402.

ББК67.401(4Беи)я73

АБ №2 — 18 экз.

Ч/З №2 — 2 экз.

Учебник написан в соответствии с программой курса «Административное право» для студентов высших учебных заведений по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Политология». В доступной форме, логически последовательно изложены важнейшие положения курса.

Для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей высших учебных заведений, а также для тех, кого по характеру выполняемой работы интересуют актуальные проблемы современной правовой системы Беларуси.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Допущено Министерством образования
Республики Беларусь в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений по специальностям
«Правоведение», «Экономическое право», «Политология»

Минск
«Амалфея»
2013

Содержание

Предисловие	3
Принятые сокращения	5
Часть I (Общая)	
СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	7
Глава 1	
Управление, государственное управление, исполнительная власть	9
1.1. Общее понятие управления	9
1.2. Социальное управление и его виды	10
1.3. Государственное управление: понятие и основные черты	13
1.4. Исполнительная власть и ее соотношение с государственным управлением	17
Глава 2	
Предмет и метод административного права	20
2.1. Предмет административного права	20
2.2. Метод административно-правового регулирования	23
2.3. Функции и принципы административного права	24
2.4. Система административного права	27
2.5. Механизм административно-правового регулирования и его элементы	27
Глава 3	
Административно-правовые нормы	29
3.1. Понятие и признаки административно-правовых норм	29

3.2. Структура административно-правовой нормы	30
3.3. Виды административно-правовых норм	31
3.4. Реализация административно-правовых норм	33
3.5. Действие административно-правовых норм	34
3.6. Источники административного права	35
Глава 4	
Административно-правовые отношения	36
4.1. Понятие и основные признаки административно- правовых отношений	36
4.2. Элементы административно-правовых отношений	37
4.3. Виды административно-правовых отношений	38
Глава 5	
Субъекты административного права	40
Глава 6	
Граждане Республики Беларусь как субъекты административного права	43
6.1. Основы административно-правового статуса гражданина	43
6.2. Права и обязанности граждан в государственном управлении	47
6.3. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан	49
6.4. Роль обращений граждан в обеспечении законности деятельности исполнительной власти	50
6.5. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства	53
Глава 7	
Административно-правовой статус органов государственного управления (исполнительной власти)	57
7.1. Понятие и основные признаки органа государст- венного управления (исполнительной власти)	57

7.2. Виды органов государственного управления (исполнительной власти)	60
7.3. Система органов государственного управления (исполнительной власти), правовые основы ее построения ...	63
7.4. Полномочия Президента Республики Беларусь в сфере реализации исполнительной власти	65
7.5. Администрация Президента Республики Беларусь	68
7.6. Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган исполнительной власти. Правовые основы его деятельности и полномочия	69
7.7. Система и основы правового положения республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь	75
7.8. Местные органы исполнительной власти	81

Глава 8

Административно-правовой статус государственных

служащих	91
8.1. Понятие, принципы и виды государственной службы	91
8.2. Классификация государственных должностей	93
8.3. Государственный служащий и основы его административно-правового статуса	95
8.4. Ограничения, связанные с государственной службой, гарантии государственным служащим	100
8.5. Классификация государственных служащих	102
8.6. Прохождение государственной службы	103
8.7. Стимулы деятельности государственных служащих	107
8.8. Прекращение государственной службы	111

Глава 9

Административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и религиозных организаций

9.1. Предприятия, учреждения и организации как субъекты административного права	114
---	-----

9.2. Понятие, виды и основы правового статуса общественных объединений	118
9.3. Политические партии и профессиональные союзы	121
9.4. Правовое положение религиозных объединений. Взаимоотношения религиозных организаций и государственных органов	123
Глава 10	
Административно-правовые формы управленческой деятельности. Административно-правовые акты управления	126
10.1. Понятие и сущность административно-правовых форм. Их классификация	126
10.2. Правотворческая (нормоустановительная) деятельность органов исполнительной власти	127
10.3. Правоприменительная деятельность и ее виды	128
10.4. Понятие и юридическое значение правовых актов управления	131
10.5. Виды административно-правовых актов государственного управления	136
10.6. Требования, предъявляемые к актам управления, и последствия их несоблюдения	145
10.7. Действие актов управления	149
10.8. Административно-правовой договор	152
Глава 11	
Административно-правовые методы	155
11.1. Понятие административно-правовых методов	155
11.2. Классификация административно-правовых методов управления	156
11.3. Соотношение убеждения и принуждения в деятельности исполнительной власти	159
11.4. Поощрение как метод деятельности исполнительной власти	161

Глава 12	
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	163
Глава 13	
Административное принуждение	169
13.1. Понятие, цели и основания административного принуждения. Его отличие от других видов государственного принуждения	169
13.2. Виды мер административного принуждения, их классификация и содержание	170
Глава 14	
Ответственность по административному праву	176
14.1. Общая характеристика юридической ответственности	176
14.2. Понятие и виды дисциплинарной ответственности по административному праву, основания ее применения	177
14.3. Понятие и основные черты материальной ответственности по административному праву, основания и особенности ее применения	181
14.4. Понятие, принципы и основания административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности	184
14.5. Обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением	187
Глава 15	
Административные правонарушения	188
15.1. Понятие и признаки административного правонарушения	188
15.2. Состав административного правонарушения	192
15.3. Виды административных правонарушений	202

Глава 16

Административные взыскания	204
16.1. Понятие, цели и основания административных взысканий. Их виды и система	204
16.2. Виды административных взысканий	206
16.3. Общие правила наложения административных взысканий	210
16.4. Наложение административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений одним лицом	212
16.5. Исчисление срока. Сроки наложения и погашения административных взысканий	215
16.6. Основания для освобождения от административной ответственности	217

Глава 17

Административно-процессуальное право	218
17.1. Сущность административного процесса	218
17.2. Задачи и принципы административного процесса	219

Глава 18

Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях	223
18.1. Система органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях	223
18.2. Подведомственность дел об административных правонарушениях	226

Глава 19

Участники административного процесса. Доказательства в административном процессе	229
19.1. Участники административного процесса	229
19.2. Участники административного процесса, защищающие свои или представляемые права и интересы	229

19.3.	Иные участники административного процесса	234
19.4.	Обстоятельства, исключающие возможность участия в административном процессе	238
19.5.	Доказательства в административном процессе	239
 Глава 20		
	Стадии административного процесса	243
20.1.	Общие положения	243
20.2.	Начало административного процесса и подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению	243
20.3.	Рассмотрение дела об административном правонарушении	249
20.4.	Вынесение постановления по делу об административном правонарушении	251
20.5.	Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении	254
20.6.	Исполнение постановления о наложении административного взыскания	259
 Глава 21		
	Административное право и законность в сфере государственного управления	268
21.1.	Сущность и значение законности и дисциплины	268
21.2.	Способы обеспечения законности и дисциплины в сфере исполнительной власти	270
21.3.	Контроль в государственном управлении	272
21.4.	Государственный надзор	276
21.5.	Судебный контроль за законностью в государственном управлении	282
 Глава 22		
	Специальные административно-правовые режимы	284
22.1.	Понятие и виды административно-правовых режимов	284

22.2.	Режим чрезвычайного положения	287
22.3.	Режим военного положения	290
22.4.	Режим охраны Государственной границы Республики Беларусь	291
22.5.	Таможенные режимы	294
22.6.	Режим секретности (государственная тайна)	295

Часть II (Особенная)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	299
--	------------

Глава 23

Административно-правовые основы управления отдельными отраслями экономики	301
23.1. Правовые основы и содержание управления экономической сферой	301
23.2. Управление промышленностью	302
23.3. Управление сельским хозяйством	306
23.4. Управление строительством и жилищно- коммунальным хозяйством	307
23.5. Управление коммуникациями	309
23.6. Управление природопользованием и охраной окружающей среды	315
23.7. Управление торговлей	317

Глава 24

Административно-правовые основы управления социально-культурной сферой	319
24.1. Управление образованием	319
24.2. Управление наукой	326
24.3. Управление в области культуры	330
24.4. Управление здравоохранением	336

Глава 25

Административно-правовые основы управления

административно-политической сферой	341
25.1. Управление в области обороны	341
25.2. Управление в области государственной безопасности	348
25.3. Управление внутренними делами	355
25.4. Управление иностранными делами	363
25.5. Управление в области чрезвычайных ситуаций	369
25.6. Управление юстицией	370

Глава 26

Административно-правовые основы управления

межотраслевой сферой	379
26.1. Понятие, специфика и содержание межотраслевого управления	379
26.2. Управление в сфере финансов и кредита	384
26.3. Управление в сфере налогов и сборов	389
26.4. Управление в области социальной защиты граждан	391
26.5. Правовой статус и организация управления в области статистики	392

Литература	396
-------------------------	-----