

НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ –  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН  
БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА  
(октябрь 2019)

*Материал подготовлен  
Академией управления при Президенте Республики Беларусь  
на основе сведений*

*Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания  
Республики Беларусь, Национального центра законодательства и правовых  
исследований Республики Беларусь, Белорусского института  
стратегических исследований*

В соответствии с Указами Президента Республики Беларусь от 5 августа 2019 г. № 293 и № 294 назначены выборы в Национальное собрание Республики Беларусь (на 7 ноября 2019 г. – в Совет Республики, 17 ноября 2019 г. – в Палату представителей).

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко неоднократно подчеркивал, что «парламент – это основа будущего». Именно поэтому в ежегодном Послании к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь Глава государства заявил, что «парламентарии как никто другой должны тонко чувствовать настроения общества, знать нужды избирателей, реагировать на них, работать на единую цель – построение государства для народа».

16 сентября 2019 г. на встрече с председателем Палаты представителей Национального собрания В.П.Андрейченко Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко сказал: «главное, чтобы было стабильно и во власть, в парламент, пришли вменяемые, нормальные люди, которые будут не разрушать, а созидать, и желательно на той основе, которая сегодня создана в нашей Беларуси».

Глава государства отметил, что страна нуждается в действенном, мощном Парламенте, в котором должны быть представлены все слои белорусского общества от молодежи до пожилых людей. Профсоюзные и общественные организации должны активнее выдвигать своих кандидатов и отстаивать их, а руководство принципом преемственности позволит обеспечить более профессиональную и эффективную работу Парламента.

#### Развитие института парламентаризма в Республике Беларусь

Институт парламентаризма в Республике Беларусь имеет многовековую историю, неотделимую от развития ее государственности. В Беларуси существовали почти все виды и формы представительной демократии, известные в Европе. Истоки белорусского парламентаризма берут свое начало в Полоцком вече, сеймах Великого княжества Литовского и Речи Посполитой, Государственной думе Российской империи. В советскую эпоху народное волеизъявление осуществлялось во время проведения всебелорусских съездов Советов и созывов Верховного Совета Белорусской ССР.

*Справочно.*

*Родиной современного парламентаризма считается Англия. Хотя*

*формально самым древним действующим до сегодняшнего дня парламентом считается исландский альтинг, впервые созванный в 930 году.*

27 июля 1990 года Верховный Совет принял Декларацию «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики», получившую 25 августа 1991 г. статус конституционного закона. Беларусь стала парламентской республикой. Функции Парламента в стране выполнял Верховный Совет Республики Беларусь (*разделения на две палаты тогда еще не было*).

Однако эффективному проведению Верховным Советом политических и экономических преобразований в республике мешало то, что исполнительная и судебная ветви власти были ему полностью подчинены и не могли принимать независимых решений. Кроме того, работу Верховного Совета дестабилизировали острая фракционная борьба и личные амбиции части депутатов.

Для создания подлинно правового демократического государства, последовательно проводящего политику в интересах народа, требовалось на практике реализовать принцип разделения властей и создать по-настоящему работоспособный представительный и законодательный орган.

Переломным моментом в новейшей истории Беларуси стал выбор народа в пользу курса, предложенного Президентом страны А.Г.Лукашенко. На состоявшемся 24 ноября 1996 г. референдуме граждане проголосовали за твердую власть, стабильность и законность. Результатами конституционной реформы явились установление оптимального разграничения полномочий между ветвями власти, создание эффективного механизма их конструктивного взаимодействия при координирующей роли Главы государства.

Создание двухпалатного Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – стало важным фактором формирования правового фундамента, обеспечившего последовательное проведение намеченных социально-экономических преобразований.

*Справочно.*

*Практика формирования двухпалатного парламента получила широкое распространение в мире. Например, если в 70-х гг. прошлого столетия они функционировали только в 45 государствах, то к началу XXI в. – уже в 70. И это объясняется существенными преимуществами, которые продемонстрировали своей деятельностью двухпалатные парламенты по сравнению с однопалатными.*

*Двухпалатная модель парламента действует в таких странах, как США, Испания, Италия, Польша, Румыния, Франция и др. Из стран СНГ – в Российской Федерации, Казахстане.*

В новом Парламенте были учтены интересы органов территориального самоуправления, обеспечено более полное представительство всех слоев общества, оптимизирована численность парламентариев.

*Справочно.*

*Количественный состав высшего законодательного органа страны претерпел существенные изменения. Если изначально его численность была 485 депутатов (согласно Конституции БССР 1978 года, а после внесения в нее изменений и дополнений – 360), то ныне – 174.*

*Указанная норма является оптимальной, что позволяет Национальному собранию, с одной стороны, быть органом достаточно широкого представительства народа республики, с другой – работоспособным.*

Благодаря продуманному разграничению полномочий палат, принимаемые решения приобрели более взвешенный и ответственный характер.

Важно также и то, что депутаты стали выполнять свои функции на профессиональной основе. По-настоящему заработали постоянные комиссии Палаты представителей. На их долю сегодня приходится основная часть всей законотворческой деятельности, что позволяет снять большинство дискуссионных вопросов еще до начала обсуждения законов в Овальном зале.

Особую роль в определении принципов работы Парламента, оптимизации подходов к организации законодательной деятельности играет позиция Главы государства. Ежегодные послания Президента страны белорусскому народу и Национальному собранию, его регулярные встречи с депутатами стали определяющими факторами развития белорусского парламентаризма. По инициативе белорусского лидера законотворческий процесс стал осуществляться на плановой основе.

Усилиями парламентариев всех созывов в стране создана качественно новая законодательная база (*которая включает на сегодняшний день более 2000 законов*), учитывающая отечественный и зарубежный опыт. Принятые законы охватывают все сферы жизнедеятельности государства и общества. Важнейшими чертами законодательного процесса стали социальная направленность и эволюционный подход к регулированию правовых отношений.

### Национальное собрание Республики Беларусь

Правовую основу деятельности Национального собрания Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», а также регламенты палат Парламента.

Согласно Конституции Республики Беларусь (статья 90) Парламентом является Национальное собрание Республики Беларусь. Это представительный и законодательный орган страны, состоящий из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Срок полномочий Парламента – четыре года. В настоящее время работают Палата представителей и Совет Республики шестого созыва.

В составе Палаты представителей – 110 депутатов (*председатель – В.П.Андрейченко*). Они избираются гражданами на основе всеобщего,

свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом Палаты представителей может стать гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

*Справочно.*

*В составе действующей Палаты представителей 16 депутатов от 5 политических партий – Белорусской патриотической партии (3 депутата), Коммунистической партии Беларуси (8), Либерально-демократической партии (1), Объединенной гражданской партии (1) и Республиканской партии труда и справедливости (3).*

*Являлись руководителями 40 депутатов, 22 – заместителями руководителей организаций, 7 – руководителями местных представительных, исполнительных и распорядительных органов. 27 депутатов были депутатами Палаты представителей пятого созыва, четыре депутата – членами Совета Республики пятого созыва.*

*Награждены орденами и медалями 34 депутата, 4 имеют почетное звание, 15 – ученую степень.*

*Среди депутатов есть юристы, экономисты, педагоги, инженеры, агрономы, военнослужащие, врачи, деятели культуры, известные спортсмены, представители иных профессий.*

*Если в первом созыве Палаты представителей (1996–2000 годы) было только 5 женщин, то сегодня 38 (34,5% от общего числа депутатов).*

Совет Республики является палатой территориального представительства (председатель – М.В.Мясникович). Полный состав верхней палаты – 64 человека. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов – назначаются Главой государства. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

*Справочно.*

*В Совет Республики шестого созыва избрано 56 членов, два назначены Президентом Республики Беларусь. Обеспечена преемственность в деятельности сенаторского корпуса: 8 членов Совета Республики нового состава работали в предыдущих созывах.*

*Традиционно в Совет Республики избираются наиболее авторитетные представители белорусского общества.*

*Награждены государственными наградами 25 членов Совета Республики, 10 имеют почетные звания, 15 – ученую степень и ученое звание, в их числе 4 члена-корреспондента Национальной академии наук Беларуси. 6 членов Совета Республики – руководящие работники местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, 4 – ректоры учреждений высшего образования.*

*Многообразно профессиональное представительство: 10 – работники промышленности, транспорта и строительства, 10 – аграрного сектора и лесного хозяйства, 6 – сферы образования и науки,*

*19 – представители общественных объединений и социально-культурной сферы.*

*В состав Совета Республики избраны 17 женщин (30 %).*

В Конституции закреплён принцип самоорганизации палат Национального собрания. Каждая палата самостоятельно устанавливает порядок работы в принимаемом ею регламенте. Общий орган палат отсутствует.

Палаты Национального собрания заседают отдельно, за исключением установленных случаев проведения совместных заседаний (например, во время обращений Президента Республики Беларусь с ежегодными посланиями к белорусскому народу и Парламенту, заслушивания отчетов Правительства).

Палата представителей и Совет Республики избирают постоянные комиссии для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Национального собрания. Каждый депутат Палаты представителей, член Совета Республики могут входить в состав только одной из постоянных комиссий. Председатели палат Национального собрания и их заместители не могут входить в состав постоянных комиссий.

*Справочно.*

*Палатой представителей сформировано 14 постоянных комиссий, Советом Республики – 5 постоянных комиссий.*

*При необходимости палаты Национального собрания вправе создавать временные комиссии, деятельность которых регламентируется решениями соответствующих палат Национального собрания.*

Для организации законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Национального собрания, организации работы постоянных комиссий и иных органов палат Парламента создаются Совет Палаты представителей и Президиум Совета Республики.

При Совете Республики осуществляет деятельность Совет по взаимодействию органов местного самоуправления (далее – СВОМС). СВОМС является коллегиальным совещательным органом, осуществляющим разработку предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления и координирующим вопросы взаимодействия между ними и органами государственного управления. Решения СВОМС имеют рекомендательный характер.

Конституция Республики Беларусь относит к компетенции Палаты представителей рассмотрение проектов законов, назначение выборов Президента, дачу согласия Президенту на назначение Премьер-министра, заслушивание доклада Премьер-министра о программе деятельности Правительства и некоторые другие вопросы.

Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов, дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного

Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия), Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка, избирает шесть судей Конституционного Суда, а также шесть членов Центральной комиссии, рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение, рассматривает другие вопросы.

К общей компетенции палат Парламента относятся делегирование Главе государства законодательных полномочий, рассмотрение временных декретов Президента Республики Беларусь, имеющих силу закона, внесение Президенту Республики Беларусь предложения о проведении республиканского референдума, заслушивание ежегодных посланий Президента Республики Беларусь Парламенту.

### Ключевые направления деятельности Национального собрания Республики Беларусь

Главное направление деятельности парламентариев – принятие законов. В основу текущего законотворческого процесса положено законодательное обеспечение приоритетов социально-экономического развития страны.

*Справочно.*

*В период работы Парламента Республики Беларусь шестого созыва принято около 250 законов, в том числе более 130 – законы, выражающие согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров.*

Совершенствование законодательства в инвестиционной, бюджетно-налоговой, финансовой сферах, отраслях реального сектора и сфере оказания услуг было направлено на создание конкурентоспособной экономики и снижение ее уязвимости к воздействию внешних конъюнктурных факторов. Принятие новой редакции Налогового кодекса позволило систематизировать новации в сфере налогообложения, упростить налоговое законодательство и усовершенствовать налоговую систему в целом.

Изменения, внесенные в законы «О социальном обслуживании», «О пенсионном обеспечении» и «О ветеранах», направлены на обеспечение благосостояния народа, повышение уровня и качества его жизни. В целях усиления социальной поддержки семей принята новая редакция Закона «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей».

Проведена большая работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере здравоохранения в целях повышения доступности и своевременности оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению.

Совершенствованию правового регулирования отношений по защите прав граждан и организаций в области жилищных отношений будет способствовать новая редакция Жилищного кодекса.

Принятым в сфере информации, информатизации и защиты информации Законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» расширяются возможности использования электронных документов, исключаются излишние процедуры в отношении таких документов и электронных цифровых подписей, предусмотрена возможность признания на территории Республики Беларусь иностранного сертификата открытого ключа.

Депутатским корпусом шестого созыва усовершенствовано законодательство о транспорте, об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, о научной, научно-технической, инновационной деятельности, интеллектуальной собственности, в сфере физической культуры и спорта.

Проведена корректировка административного и уголовного законодательства: нацелена на гуманизацию законодательства, снижение ответственности за правонарушения в сфере предпринимательской деятельности и реализацию решений Конституционного Суда Республики Беларусь, положений международных договоров.

В сфере конституционного законодательства принята новая редакция Кодекса о судоустройстве и статусе судей и внесены корректировки в Закон «О конституционном судопроизводстве» в связи с образованием единой системы судов во главе с Верховным Судом.

Изменения в законы «Об основах административных процедур» и «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» направлены на более полное обеспечение прав и законных интересов граждан, повышение качества работы государственных органов, иных организаций.

Задачи, которые будут стоять перед вновь избранным составом парламента. Главная задача – обеспечение преемственности политического курса, целью которого является устойчивое развитие суверенного белорусского государства, динамичное развитие экономики и рост благосостояния граждан.

Основными задачами в сфере законотворчества станут:

законодательное обеспечение реализации программных документов социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы;

участие в выработке стратегии социально-экономического развития страны на очередное пятилетие и ее законодательное сопровождение;

реализация поручений Главы государства.

Основные задачи в области международной деятельности:

повышение имиджа Республики Беларусь на международной арене;

активное продвижение в международном парламентском сообществе идей интеграции интеграций и других стратегических инициатив Главы государства, направленных на формирование новой архитектуры международных отношений на принципах равноправия, добрососедства, взаимного доверия и эффективного экономического сотрудничества;

отстаивание и продвижение национальных экономических интересов на внешних рынках.

Как правило, основная часть кропотливой работы депутата не видна, а поэтому зачастую оказывается недооцененной. В этой связи новому составу Палаты представителей следует на деле продемонстрировать важность и эффективность данного института.

Обеспечение парламентариями прав, свобод и законных интересов избирателей. Ежемесячно для работы в избирательных округах депутаты отводят не менее трети своего рабочего времени. Основными и наиболее важными формами этой деятельности являются проведение личных приемов, рассмотрение обращений граждан и юридических лиц (более полную информацию о работе парламентариев можно увидеть на официальном сайте Палаты представителей <http://www.house.gov.by/ru>).

*Вниманию выступающих: здесь и далее целесообразно приводить примеры депутатской деятельности применительно к конкретному избирательному округу.*

*Справочно.*

*Депутатами Палаты представителей шестого созыва проведено более 10 тыс. встреч в трудовых коллективах, организовано свыше 7 тыс. приемов граждан, в том числе выездных, принято более 30 тыс. человек, рассмотрено свыше 25 тыс. обращений.*

*Членами Совета Республики шестого созыва – более 3,6 тыс. личных приемов (из них более 1,2 тыс. выездных), в ходе которых принято более 10 тыс. человек, рассмотрено более 15 тыс. обращений.*

*Парламентарии приняли участие более чем в 3,2 тыс. заседаниях местных исполнительных комитетов, около 2 тыс. сессий местных Советов депутатов и заседаний президиумов Советов депутатов.*

Благодаря тесному взаимодействию с местными органами власти, руководством ведущих предприятий и структурами гражданского общества значительная часть вопросов, поднимаемых в обращениях граждан, решается непосредственно в ходе приема. Обращения, требующие более детальной проработки, оперативно направляются в компетентные органы и организации. Рассмотрение таких обращений берется на депутатский контроль. Часть проблем ложится в основу вопросов, которые парламентарии адресуют членам Правительства на совместных заседаниях палат Парламента.

Работая в тесном контакте с местными органами власти, депутаты приоритетное внимание уделяют решению насущных экономических задач, вопросам поддержки предприятий и создания новых рабочих мест, развития социальной инфраструктуры и сохранения историко-культурного наследия.

Одно из принципиальных направлений этой деятельности – поддержка конструктивных общественных инициатив и мобилизация граждан на решение задач, которые не требуют помощи государства. Особая забота депутатов – обеспечение поддержки наименее защищенных слоев населения



(многодетных семей, пенсионеров, ветеранов, сирот, людей с ограниченными возможностями).

Важнейшими задачами депутатов являются поддержание и развитие общественно-политического диалога в целях сохранения народного единства, социальной солидарности, повышения правовой, экономической и политической культуры населения. Используя трибуну средств массовой информации, парламентарии активно включаются в дискуссии по самым острым вопросам, волнующим избирателей, информируют население о реализации государственной политики, мерах, принимаемых органами власти по обеспечению устойчивого развития страны, разъясняют действующее законодательство и привлекают граждан к участию в общественной экспертизе законопроектов, имеющих принципиальное значение для государства и общества. Периодически, не реже одного раза в год, парламентарии отчитываются перед избирателями округа о проделанной работе, ходе выполнения предвыборных программ, текущей деятельности Палаты представителей.

Особое место в депутатском графике занимает общение с представителями молодого поколения. Стало доброй традицией проведение информационных встреч с учащимися, студентами и рабочей молодежью в Палате представителей. Немаловажное значение также придается привлечению молодых людей к участию в иницируемых парламентариями гражданско-патриотических, культурно-спортивных и благотворительных акциях.

Результаты изучения ситуации на местах, общественного мнения, итоги работы с обращениями граждан и юридических лиц подвергаются детальному анализу и кладутся в основу предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего различные сферы общественных отношений. Зачастую многие законопроекты идут от самих людей, избирателей.

#### Международная и межпарламентская деятельность Национального собрания Республики Беларусь

Для осуществления контактов с парламентами и органами управления иностранных государств, межпарламентскими и международными организациями из числа депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики могут формироваться постоянно действующие делегации и рабочие группы.

*Справочно.*

*В Национальном собрании Республики Беларусь шестого созыва сформировано 78 рабочих групп по сотрудничеству с парламентами иностранных государств, 13 делегаций для осуществления взаимодействия с международными парламентскими организациями, в семи из которых Парламент Республики Беларусь имеет статус полноправного члена.*

*Действуют три межпарламентские комиссии по сотрудничеству с Национальным Собранием Республики Армения, Верховной Радой Украины и Народным собранием Сирийской Арабской Республики, а также специализированные парламентские рабочие*

*группы по достижению Республикой Беларусь Целей устойчивого развития, по вопросам присоединения Республики Беларусь ко Всемирной торговой организации, по делам белорусов зарубежья, по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Республике Беларусь.*

Международно-договорная база межпарламентского сотрудничества пополнилась новыми документами о двустороннем сотрудничестве с парламентами 12 государств (Азербайджан, Грузия, Египет, Иран, Индия, Китай, Малайзия, Пакистан, Польша, Судан, Турция, Швейцария) и насчитывает около 50 международных договоров.

По приглашению Парламента Республики Беларусь нашу страну с визитами посетило более 30 парламентских делегаций иностранных государств и международных организаций, включая как традиционных партнеров по СНГ, так и ведущих стран Европы и Азии. В свою очередь расширилась география поездок белорусских парламентариев (*их принимали более чем в 40 странах*).

Международные контакты депутатов Палаты представителей наряду с парламентской составляющей были направлены на продвижение интересов Республики Беларусь за рубежом в торгово-экономической, инвестиционной, образовательной, культурной, туристической и других областях.

Важным направлением международной деятельности Палаты представителей является работа в международных парламентских организациях.

*Справочно.*

*В положительную сторону изменился формат и тональность диалога с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской конференцией Балтийского моря. Имеются хорошие наработки в Парламентской ассамблее Черноморского экономического сотрудничества, Межпарламентской Ассамблее Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (МПА АСЕАН), Латиноамериканском Парламенте.*

Традиционно особое внимание уделяется сотрудничеству в рамках интеграционных образований, созданных на постсоветском пространстве.

В центре внимания сессий Парламентского Собрания Союза Беларуси и России всегда были вопросы углубления сотрудничества двух стран, в том числе в сфере обеспечения прав граждан двух государств и торгово-экономического взаимодействия, реализация приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 годы, а также бюджетные вопросы.

*Справочно.*

*В ходе прошедшей 17 июня 2019 г. пятьдесят шестой сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в г. Минске, белорусская сторона четко заявила о своих приоритетах в экономической интеграции с Россией.*

В зоне повышенного внимания находится работа делегаций Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ (далее – МПА СНГ) и

Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (далее ПА ОДКБ).

*Справочно.*

*Парламентарии принимали участие в подготовке более 50 проектов модельных законов и рекомендаций МПА СНГ и ПА ОДКБ, осуществляли мониторинг военно-политической обстановки в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности, обсуждали актуальные вопросы обеспечения международного мира и безопасности, соблюдения прав человека, борьбы с терроризмом, незаконной миграцией и торговлей людьми, защиты окружающей среды, формирования глобального партнерства в целях устойчивого развития.*

На протяжении последних лет на качественно новый уровень вышло взаимодействие с законодательными органами ряда государств (Китай, Турция, Грузия, Латвия, Азербайджан), расширены контакты со странами ближневосточного региона (Иран и Пакистан).

О возросшем международном авторитете Республики Беларусь красноречиво свидетельствует и тот факт, что 26-я ежегодная сессия ПА ОБСЕ была проведена в г.Минске (июль 2017 г.). Благодаря работе белорусских парламентариев на международной арене, наша страна укрепила свои позиции в ПА ОБСЕ (*депутаты Палаты представителей подготовили три резолюции, которые были приняты ПА ОБСЕ*).

*Справочно.*

*В рамках 26-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ приняли участие делегации из 55 государств – членов ОБСЕ и четырех стран – партнеров ОБСЕ. Общее количество участников составило порядка 600 человек.*

### Парламентские выборы-2019

Правовую основу белорусской избирательной системы составляют Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь, постановления Центральной комиссии.

Порядок формирования Национального собрания Республики Беларусь отвечает мировой практике. Как правило, нижние палаты парламентов формируются путем всеобщих и прямых выборов.

*Справочно.*

*Выборы членов Совета Республики проводятся на основе равного и косвенного избирательного права при тайном голосовании. Порядок формирования Совета Республики сочетает элементы выборности и назначения.*

Выборы депутатов Палаты представителей проводятся по одномандатным избирательным округам. От каждого избирательного округа избирается один депутат.

*Справочно.*

*В региональном разрезе избирательные округа выглядят следующим образом: в Брестской области – 16; в Витебской области –*

14; в Гомельской области – 17; в Гродненской области – 13; в Минской области – 17; в Могилевской области – 13; в городе Минске – 20.

*Средняя численность избирателей на округ – 62 934 чел.*

Подготовку и проведение выборов депутатов Палаты представителей, обеспечивают Центральная комиссия, а также избирательные комиссии по выборам депутатов Палаты представителей.

Гражданин может выдвигаться кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу. Право выдвижения кандидатов в депутаты Палаты представителей принадлежит трем субъектам.

Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей от политических партий осуществляется высшими органами политических партий. Политическая партия вправе выдвинуть по каждому избирательному округу только одного кандидата в депутаты из числа членов этой политической партии. Выдвижение от трудовых коллективов осуществляется на собраниях (конференциях) избирателей в трудовых коллективах.

Выдвижение кандидата путем сбора подписей осуществляется инициативной группой (*в количестве не менее 10 человек*). Такого кандидата должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих в избирательном округе.

*Справочно.*

*Всего в Республике Беларусь зарегистрировано 487 инициативных групп граждан по сбору подписей. В разрезе областей: больше всего инициативных групп зарегистрировано в г.Минске – 139, Минской области – 74, Могилевской – 62, Брестской – 61, Гомельской – 54, Витебской – 53, Гродненской – 44.*

Лицо, выдвинутое кандидатом в депутаты Палаты представителей, представляет в окружную комиссию документы, необходимые для его регистрации кандидатом. Перечень этих документов содержится в Избирательном кодексе Республики Беларусь (*подробная информация по подготовке и проведению выборов в Национальное собрание содержится на официальном сайте Центральной комиссии: <http://www.rec.gov.by/>*).

После регистрации кандидатов в депутаты начинается период предвыборной агитации. В Избирательном кодексе указаны три основные формы предвыборной агитации: через средства массовой информации, путем проведения встреч с избирателями, в том числе массовых мероприятий, и путем выпуска и распространения печатных агитационных материалов. Вместе с тем закон не ограничивает агитационную деятельность кандидатов и иных субъектов предвыборной агитации только возможностью использования указанных форм.

Всем кандидатам в депутаты Палаты представителей предоставляется право на бесплатные выступления по государственному телевидению и радио, на участие в теледебатах, на бесплатное опубликование в печати своей предвыборной программы. Количество и продолжительность выступлений кандидатов по государственному телевидению и радио определяет Центральная комиссия.

Кандидаты в депутаты и их доверенные лица в целях осуществления предвыборной агитации могут проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование) в уведомительном порядке.

Расходы по подготовке и проведению выборов депутатов Палаты представителей осуществляются за счет средств республиканского бюджета, а также за счет средств организаций, общественных объединений и граждан Республики Беларусь, которые вносятся во внебюджетный фонд, создаваемый Центральной комиссией для дополнительного финансирования расходов. Кандидаты в депутаты вправе создавать собственные избирательные фонды для финансирования расходов по предвыборной агитации.

*Справочно.*

*Собственные избирательные фонды кандидаты могут формировать в размере не более 1000 базовых величин (до 25500 рублей). Причем кандидат вправе сформировать этот фонд полностью за счет своих собственных средств. Граждане Беларуси могут осуществлять добровольные пожертвования в избирательные фонды кандидатов в размере не более 5 базовых величин (до 127,5 рубля), юрлица – до 10 базовых величин (до 255 рублей). В этом году средства в избирательные фонды кандидатов в депутаты можно перечислять через интернет-банкинг.*

Государство берет на себя расходы по изготовлению общих плакатов с биографическими данными о кандидатах и информационных материалов о кандидатах, которые направляются избирателям, бесплатно предоставляет кандидатам помещения для встреч с избирателями.

Важной стадией кампании по выборам депутатов Палаты представителей является голосование и подсчет голосов избирателей. Для обеспечения реализации избирательных прав граждан, которые не будут иметь возможности в день выборов прибыть на участок для голосования, законодательством предусмотрено досрочное голосование в течение пяти дней до выборов, а также голосование по месту нахождения граждан (которые по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам не могут прийти в день выборов в помещение для голосования). Граждане, находящиеся за рубежом, могут проголосовать на участках для голосования, которые образуются дипломатическими представительствами страны.

Значимость участия граждан в избирательной кампании. Выборы являются частью механизма, позволяющего улучшить жизнь людей. Поэтому можно выделить ряд причин, почему важно идти на участки для голосования.

Во-первых, право избирать и быть избранным закреплено в Конституции Республики Беларусь (статья 38). Это право дает возможность каждому гражданину участвовать в процессе управления государством, а также оказывать влияние на власть.

Во-вторых, реализуя избирательное право, граждане делегируют народному избраннику полномочия по решению важных государственных вопросов, тем самым демонстрируя свое доверие.

В-третьих, участие в выборах говорит о наличии настоящей, а не декларативной, гражданской позиции, которая достойна уважения.

Четвертая причина – ответственность. Каждый избиратель несет ответственность за то, что происходит сейчас и будет происходить в дальнейшем как в республике, так и в отдельно взятом населенном пункте в ближайшие несколько лет.

*Справочно.*

*Улучшатся условия для избирателей с ограниченными физическими возможностями. Будут изготовлены специальные кабины для голосования, оборудованные низким столом, чтобы можно было проголосовать гражданину в инвалидной коляске. Такими кабинками могут воспользоваться и пожилые люди.*

*Телекомпания будут транслировать выступления кандидатов с субтитрами для слабослышащих избирателей или сурдопереводом. Как и ранее, обязательно будут предусматриваться трафареты для самостоятельного голосования слепых граждан, а также предоставляться лупы для слабовидящих.*

*Еще одной из новинок текущих выборов стала разработка мобильного приложения к смартфонам, которое будет действовать по всей стране. Избиратель сможет определить округ и местонахождение своего участка.*

Выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины избирателей округа, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах.

Избранным считается кандидат в депутаты Палаты представителей, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

\*\*\*\*\*

Ключевая роль на выборах любого уровня отводится избирателям. Голосуя, равнодушные и активные граждане определяют будущее страны. Именно от жителей республики зависит в каком направлении будет развиваться Беларусь.

Не случайно предстоящие выборы Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко назвал «экзаменом не только для кандидатов в депутаты и всей вертикали власти, но и для каждого избирателя».

Приглашаем всех граждан избирателей принять активное участие в голосовании. Воспользуйтесь своим конституционным правом, придите на избирательные участки и сделайте свой выбор.